



PRODUCTSCHAP AKKERBOUW

VERORDENING PA SUBSIDIEVERSTREKKING 2010

Verordening van het Productschap Akkerbouw van 4 november 2010 houdende regels voor het verstrekken van subsidies voor activiteiten op het werkterrein van het productschap (Verordening subsidieverstrekking PA 2010)

Het bestuur van het Productschap PA;

Gelet op de artikelen 93, 95, 123 van de Wet op de bedrijfsorganisatie en gelet op Titel 4.2 van de Algemene wet Bestuursrecht;

Gelet op Hoofdstuk 4 van het Besluit beleidsregels Bestuurskamer van de Sociaal-Economische Raad;

Besluit vast te stellen de navolgende verordening:

§ 1 Algemene bepalingen

Artikel 1

In deze regeling wordt verstaan onder:

- | | | |
|------------------------|---|---|
| a. productschap | : | het Productschap Akkerbouw; |
| b. bestuur | : | het bestuur van het productschap; |
| c. subsidie | : | de aanspraak op financiële middelen, door het productschap verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het productschap geleverde goederen of diensten; |
| d. projectsubsidie | : | een subsidie voor een activiteit die naar haar aard een eenmalig karakter heeft; |
| e. budgetsubsidie | : | een voor een bepaald kalenderjaar te verstrekken subsidie die rechtstreeks is gerelateerd aan een bepaald niveau van prestatie of activiteiten; |
| f. exploitatiesubsidie | : | een voor een bepaald kalenderjaar te verstrekken subsidie ter dekking van het exploitatietekort van de subsidieontvanger; |
| g. voorschot | : | een gedeelte van het bedrag aan verleende subsidie, dat wordt betaald aan de subsidieontvanger voordat de beschikking tot vaststelling van de subsidie is genomen; |
| h. begroting | : | de door het bestuur vastgestelde en door de Sociaal-Economische Raad goedgekeurde begroting van inkomsten en uitgaven van het productschap, voor een bepaald jaar; |
| i. subsidieplafond | : | het bedrag dat gedurende een bepaald tijdvak ten hoogste beschikbaar is voor de verstrekking van subsidies; |

Artikel 2

1. Deze verordening is van toepassing op alle door het productschap te verstrekken subsidies.
2. Op per kalenderjaar aan rechtspersonen te verstrekken subsidies is afdeling 4.2.8 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing met inachtneming van het bepaalde in deze verordening.

Artikel 3

1. Het bestuur stelt jaarlijks in het kader van de begrotingsbehandeling de budgetten vast die voor subsidiering beschikbaar zijn.
2. Het bestuur kan jaarlijks in de begroting voor met naam genoemde rechtspersonen een subsidieplafond opnemen.
3. Het bestuur kan jaarlijks in de begroting een subsidieplafond instellen voor bepaalde subsidies, dan wel soorten subsidies onder vermelding van de wijze verdeling van het beschikbare bedrag.

Artikel 4

1. Subsidies worden slechts verstrekt voor zover in de begroting daarvoor de benodigde gelden ter beschikking zijn gesteld.
2. Indien de subsidie ten laste komt van een begroting die nog niet is vastgesteld of goedgekeurd, kan zij worden verleend onder de voorwaarde dat voldoende gelden ter beschikking worden gesteld.
3. Budget- en exploitatiesubsidies worden slechts verstrekt aan rechtspersonen met volledige rechtspersoonlijkheid.
4. Het bestuur is bevoegd tot het nemen van besluiten omtrent subsidies.

§ 2 De aanvraag om subsidie

Artikel 5

1. Een aanvraag voor een subsidie wordt schriftelijk bij het bestuur ingediend voor 1 september van het jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor de subsidie wordt aangevraagd. Het bestuur kan hiervan afwijken.
2. In afwijking van het eerste lid wordt een aanvraag voor een projectsubsidie schriftelijk bij het bestuur ingediend uiterlijk vier weken voordat gestart wordt met de activiteit.
3. Een aanvraag voor een subsidie wordt naar het oordeel van het bestuur voldoende gemotiveerd en bevat tenminste het doel en een omschrijving van de activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd, alsmede een uitgewerkte financiële onderbouwing.
4. Bij een eerste subsidieaanvraag legt de aanvrager, voor zover zijnde een rechtspersoon, tevens over:
 - a. een afschrift van de oprichtingsakte, de statuten en de reglementen;
 - b. een beschrijving van de organisatievorm;
 - c. een actuele opgave van de bestuurssamenstelling;
 - d. de balans van het voorafgaande jaar met toelichting.
5. Bij de indiening van de aanvraag voor een budget- of exploitatiesubsidie dient in ieder geval overlegd te worden een activiteitenplan en een begroting omvattende een overzicht van alle voor het kalenderjaar waarvoor subsidie wordt gevraagd geraamde inkomsten en uitgaven, voor zover betrekking hebbend op de activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd.
6. Bij een eerste aanvraag voor een budget- of exploitatiesubsidie kan het productschap de aanvrager tevens verzoeken de laatst opgemaakte jaarrekening als bedoeld in artikel 361 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek dan wel de balans en de staat van baten en lasten en de toelichting daarop of, indien deze bescheiden ontbreken, een verslag over de financiële positie van de aanvrager op het moment van de aanvraag te overleggen. De bescheiden zijn voorzien van een van een accountant als bedoeld in artikel 2:393, eerste

lid BW afkomstige schriftelijke verklaring omtrent de getrouwheid onderscheidenlijk van een mededeling, inhoudende dat van onjuistheden niet is gebleken.

7. De aanvraag om subsidie vermeldt alle voor toekenning van de subsidie relevante gegevens en wordt naar waarheid ingevuld en ondertekend door een daartoe bevoegd persoon.

§ 3 Subsidieverlening

Artikel 6

1. Subsidie wordt slechts verleend voor activiteiten ter bevordering van de sociaal-economische ontwikkeling van de sectoren waarvoor het productschap is ingesteld.
2. Gelet op het eerste lid kan subsidie onder meer worden verleend voor activiteiten in het kader van de gemeenschappelijke ondersteuning van de sectoren waarvoor het productschap is ingesteld, waaronder onderzoek, ontwikkeling, voorlichting en promotie op het gebied van het algemeen belang dienende doelen.
3. Subsidie wordt voorts slechts verleend indien:
 - a. het gezien de ontwikkelingen in de sector waarvoor het productschap is ingesteld of maatschappelijke ontwikkelingen in het algemeen, gewenst is de te subsidiëren activiteiten op het geplande moment uit te voeren;
 - b. van het bedrijfsleven niet goed kan worden verwacht de activiteiten waarvoor subsidie is aangevraagd zelf te financieren;
 - c. de activiteiten waarvoor subsidie is aangevraagd niet of niet goed door het productschap kunnen worden uitgevoerd;
 - d. de activiteiten in beginsel ten goede komen aan alle ondernemingen waarvoor het productschap is ingesteld of die behoren tot een bepaalde sector binnen zijn werkingssfeer en de daarbij betrokken personen;
 - e. de te subsidiëren activiteiten doelmatig en doeltreffend worden uitgevoerd en de kosten in verhouding staan tot de baten.

Artikel 7

1. De subsidieverlening kan in ieder geval worden geweigerd indien een gegronde reden bestaat om aan te nemen dat:
 - a. de activiteiten waarvoor subsidie is aangevraagd ten tijde van de aanvraag reeds zijn gestart of reeds zijn gestaakt dan wel reeds zijn afgerond;
 - b. de activiteiten niet of niet geheel zullen plaatsvinden;
 - c. de aanvrager niet zal voldoen aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen;
 - d. de aanvrager niet op een behoorlijke wijze rekening en verantwoording zal afleggen omtrent de verrichte activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten, voor zover deze voor de vaststelling van de subsidie van belang zijn;
 - e. de aanvrager doelstellingen beoogt of activiteiten zal ontplooien die in strijd zijn met de wet, het algemeen belang of de openbare orde;
 - f. de aanvrager ook zonder subsidieverstrekking over voldoende middelen kan beschikken om de kosten van de activiteiten te dekken;
 - g. de activiteiten niet passen binnen het beleid van het productschap;
 - h. niet wordt of zal worden voldaan aan de bepalingen als gesteld in deze verordening.
2. De subsidieverlening kan voorts in ieder geval worden geweigerd indien de aanvrager:
 - a. in het kader van de aanvraag onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van deze gegevens tot een onjuiste beschikking op de aanvraag zou hebben geleid, of
 - b. failliet is verklaard of aan hem surseance van betaling is verleend of ten aanzien van hem de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen van toepassing is verklaard, dan wel een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend;
 - c. achterstallige vorderingen van het productschap op de aanvrager niet zijn voldaan.

§ 4 Verplichtingen voor de subsidieontvanger

Artikel 8

1. De subsidieontvanger kan verplichtingen worden opgelegd met betrekking tot:
 - a. de aard en de omvang van de activiteiten waarvoor subsidie wordt verleend;
 - b. de administratie van de aan de activiteiten verbonden uitgaven en inkomsten;
 - c. de te verzekeren risico's;
 - d. het stellen van zekerheid voor verleende voorschotten;
 - e. het vóór de subsidievaststelling verstrekken van gegevens en bescheiden benodigd voor het vaststellen van de subsidie;
 - f. het afleggen van rekening en verantwoording omtrent de verrichte activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten, voor zover deze voor de vaststelling van belang zijn;
 - g. het beperken of wegnemen van de nadelige gevolgen van de subsidie voor derden.
2. De subsidieontvanger kan andere verplichtingen worden opgelegd die strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie, met betrekking tot onder meer:
 - a. de manier waarop het productschap betrokken is bij het verloop van de te subsidiëren activiteiten;
 - b. de wijze van rapportage;
 - c. de termijn waarbinnen de te subsidiëren activiteiten moeten zijn afgerond.
3. De subsidieontvanger kan bij de subsidieverlening ook overigens verplichtingen worden opgelegd met betrekking tot onder meer:
 - a. de bekendmaking van de resultaten van de gesubsidieerde activiteiten;
 - b. het uitgeven van rapportages aan het productschap;
 - c. de intellectuele eigendom op de in het kader van de gesubsidieerde activiteiten voortgebrachte werken;
 - d. het gebruik van de resultaten van de gesubsidieerde activiteiten;
 - e. de keuze van de instelling die de te subsidiëren activiteiten uitvoert;
 - f. de evaluatie van de gesubsidieerde activiteiten;
 - g. het vermelden van het productschap als zijnde de subsidieverstrekker.

§ 5 Voorschotverlening

Artikel 9

1. Het bestuur kan de subsidieontvanger op verzoek voorschotten verlenen.
2. Een voorschot wordt slechts verleend als:
 - a. de aanvrager het voorschot vraagt om aan concrete betalingsverplichtingen voor de uitvoering van de gesubsidieerde activiteit te voldoen;
 - b. wordt voldaan aan de in de beschikking tot subsidieverlening gestelde voorwaarden.
3. Een voorschot bedraagt ten hoogste 80% van het bedrag aan verleende subsidie.
4. In afwijking van het bepaalde in het derde lid kan een voorschot van 100% op de verleende subsidie worden verstrekt, indien de subsidieontvanger ten genoegen van het bestuur kan aantonen dat de uitvoering van de te subsidiëren activiteit geen doorgang kan vinden wegens het ontbreken van voldoende financiële middelen bij de subsidieontvanger.
5. Voorschotten kunnen in termijnen worden verleend.

§ 6 Subsidievaststelling

Artikel 10

1. Een aanvraag om subsidievaststelling wordt schriftelijk en gemotiveerd bij het bestuur ingediend.
2. Indien een beschikking tot subsidieverlening is gegeven wordt daarin de termijn aangegeven waarbinnen een aanvraag om subsidievaststelling, vergezeld van de daartoe van belang zijnde stukken en bescheiden, dient te worden ingediend.
3. Bij de aanvraag tot subsidievaststelling wordt rekening en verantwoording afgelegd omtrent de aan de activiteiten verbonden uitgaven en inkomsten, voor zover deze voor de vaststelling van de subsidie van belang zijn.
4. De aanvraag tot vaststelling voor budget- of exploitatiesubsidie gaat vergezeld van een financieel verslag en een activiteitenverslag.

Artikel 11

1. Indien een beschikking tot subsidieverlening is gegeven wordt de subsidie overeenkomstig de subsidieverlening vastgesteld.
2. De subsidie kan lager worden vastgesteld indien:
 - a. de activiteiten waarvoor subsidie is verleend niet of niet geheel hebben plaatsgevonden, dan wel tegen lagere kosten;
 - b. de subsidieontvanger niet heeft voldaan aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen;
 - c. de subsidieontvanger onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag tot subsidieverlening zou hebben geleid, of
 - d. de subsidieverlening anderszins onjuist was en de subsidieontvanger dit wist of behoorde te weten.
3. Voor zover het bedrag van de subsidie afhankelijk is van de werkelijke kosten van de activiteiten waarvoor subsidie is verleend, worden kosten die in redelijkheid niet als noodzakelijk kunnen worden beschouwd bij de vaststelling van de subsidie niet in aanmerking genomen.
4. Indien geen aanvraag om subsidievaststelling is ingediend kan de subsidie ambtshalve worden vastgesteld.
5. Indien geen beschikking tot subsidieverlening is gegeven zijn op de subsidievaststelling de bepalingen van de artikelen 6 en 7 van overeenkomstige toepassing.

§ 7 Slotbepalingen

Artikel 12

Het bestuur kan nadere voorwaarden stellen bij de verstrekking van subsidie.

Artikel 13

In afwijking van artikel 2, eerste lid, blijft het bepaalde in deze verordening buiten toepassing in gevallen waarin de subsidie in een specifieke verordening is geregeld.

Artikel 14

Deze verordening treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dag van dagtekening in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie.

Artikel 15

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening PA subsidieverstrekking 2010.

Den Haag, 4 november 2010

Th.A.M. MEIJER
voorzitter

M. ELEMA
secretaris

TOELICHTING

Algemeen

De verstrekking van subsidies in publiekrechtelijk kader is nagenoeg uitputtend geregeld in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). De subsidietitel (titel 4.2) in de Awb geeft in 60 artikelen een wettelijk kader voor alle subsidies van het Rijk en decentrale overheden. Centraal staat de eis, dat een subsidie steeds een wettelijke grondslag heeft. Artikel 4:23 van de Awb bepaalt dat een bestuursorgaan slechts subsidie verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. De verordening strekt tot uitvoering van artikel 4:23 van de Awb.

De juridische basis van de subsidieverstrekking is tot op heden gelegen in de betrokken fondsverordeningen. Met de onderliggende verordening wordt de subsidiëring vanwege het productschap voorzien van een algemene grondslag en van een nadere inkadering. De subsidietitel bevat voornamelijk dwingende regels die het gehele proces van subsidiëring bestrijken. Deze regeling gaat uit van een onderscheid tussen twee beschikkingen, de subsidieverlening en de subsidievaststelling. Met de term subsidieverlening wordt de beschikking bedoeld die voorafgaand aan de te subsidiëren activiteit wordt gegeven. De subsidieverlening geeft de subsidieontvanger een voorwaardelijke aanspraak op financiële middelen. Met de term subsidievaststelling wordt de tweede beschikking bedoeld die volgt op de subsidieverlening. Bij de subsidievaststelling wordt vastgesteld of en in hoeverre de voorwaarden zijn vervuld en hoeveel het subsidiebedrag bedraagt.

De verordening bevat een op het productschap toegesneden vertaling en uitwerking van onderdelen van titel 4.2. Na een paragraaf Algemene bepalingen, waarin de definities en bevoegdheidsbepalingen zijn opgenomen, voorziet de verordening in de regeling van de subsidieaanvraag, de subsidieverlening met daarbij de omschrijving van de subsidiabele activiteiten en de weigeringsgronden, de verplichtingen van de subsidieontvanger, voorschotverlening en de subsidievaststelling. De verordening wordt afgesloten met enkele slotbepalingen.

In titel 4.2 van de Awb zijn algemene, dwingende bepalingen opgenomen ter zake van de intrekking en wijziging van de subsidieverlening en subsidievaststelling en ter zake van de betaling en terugvordering van subsidiebedragen. Zo bepaalt de wet dat de subsidieverlening kan worden ingetrokken of ten nadele van de ontvanger kan worden gewijzigd indien de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend niet of niet geheel hebben plaatsgevonden of zullen plaatsvinden. Ook in geval de subsidieontvanger onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt of de verlening anderszins onjuist was en de ontvanger dit wist of behoorde te weten, kan de subsidieverlening of -vaststelling worden ingetrokken. De intrekking werkt dan in beginsel terug tot en met het tijdstip waarop de subsidie is verleend.

Afdeling 4.2.8 van titel 4.2 van de Awb bevat een facultatieve regeling met nadere en aanvullende regels over een bijzonder soort subsidies, de subsidies die per boekjaar worden verstrekt aan rechtspersonen. In de verordening wordt voor dat soort subsidies verwezen naar afdeling 4.2.8 van de Awb.

De PBO-toets

Het verstrekken van subsidies door het productschap dient te passen binnen het taakveld van het productschap. In artikel 4.1 van het Besluit beleidsregels Bestuurskamer van de SER zijn voorts voorwaarden gesteld voor het aangaan of voortzetten van financiële relaties door een bedrijfslichaam. Voor het verstrekken van subsidies door het productschap is daarom altijd vereist dat de te subsidiëren activiteiten passen binnen de wettelijke taak van het productschap en er sprake is van een sectorbreed en gemeenschappelijk belang. Daarbij dient het subsidiedoel niet of niet goed te bereiken te zijn door middel van financiering door private organisaties. Duidelijk moet zijn dat een publiekrechtelijke aanpak de meest aangewezen weg is. Voorts moet het in beginsel gaan om activiteiten die het productschap niet of niet goed zelf kan uitvoeren, doch dat uitvoering door derden de meest aangewezen weg is om het beoogde doel te bereiken. Overigens dienen de te subsidiëren activiteiten in beginsel ten goede te komen aan alle ondernemingen waarvoor het productschap is ingesteld of die behoren tot een bepaalde sector binnen zijn werkingsfeer en/of de daarbij betrokken personen. Ten slotte is

een vereiste dat voorzien is in een tijdige evaluatie van de doelmatigheid en de doeltreffendheid van de te verstrekken subsidies. Voor zover hier al niet bij de subsidieverlening rekening mee kan worden gehouden dan zal hierop zeker bij de definitieve subsidieverstrekking worden getoetst.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel bevat de relevante definities.

Artikel 2

De verordening is van toepassing op alle vormen van subsidies zoals die door het productschap worden of zullen worden verstrekt. Uitzondering hierop vormt de verstrekking van subsidies krachtens een eigenstandige subsidieverordening, zoals is bepaald in artikel 13. De verordening is van toepassing op zowel projectsubsidies, als budget- en exploitatiesubsidies. Voor het per kalenderjaar verstrekken van subsidies aan rechtspersonen wordt afdeling 4.2.8 van de Awb van toepassing verklaard. Deze afdeling betreft een facultatieve regeling die bij wettelijk voorschrift van toepassing moet worden verklaard. Dat beoogt het tweede lid van artikel 2.

Artikel 3

Dit artikel regelt het kader en de bevoegdheidstoedeling. Het bestuur is het bevoegde orgaan om in de jaarlijkse begroting de voor subsidiëring beschikbare budgetten vast te stellen. Dit kan geschieden door middel van het opnemen van een begrotingspost met het maximale bedrag dat voor subsidiëring wordt gereserveerd, Daarnaast kan het bestuur in de begroting ook ten behoeve van met naam genoemde rechtspersonen bedragen opnemen die ten hoogste beschikbaar zijn voor subsidiëring van de betreffende rechtspersoon (lid 2). Het bestuur heeft vervolgens de bevoegdheid om het voor subsidies beschikbare totaalbedrag over de verschillende soorten van subsidies te verdelen en voor bepaalde (soorten van) subsidies een subsidieplafond vast te stellen (lid 3). In geval van vaststelling van een subsidieplafond dient deze verdelingsmaatstaf overigens op grond van artikel 4:26 van de Awb gelijktijdig te worden vermeld.

Artikel 4

Hoofdvoorwaarde voor de verstrekking van subsidies is dat deze slechts worden verstrekt, dat wil zeggen verleend of vastgesteld, voor zover in de begroting van het productschap de hiervoor benodigde gelden zijn gereserveerd (lid 1). Het tweede lid bevat een begrotingsvoorbehoud als bedoeld in artikel 4:34 van de Awb. Het kan immers onvermijdelijk zijn om subsidies te verlenen ten laste van een nog niet vastgestelde of goedgekeurde begroting. Door het verlenen van de subsidie onder de voorwaarde als bedoeld in het tweede lid heeft het bestuur de bevoegdheid om op de subsidieverlening terug te komen, voor zover dat redelijkerwijs noodzakelijk is. Wel dient binnen vier weken na vaststelling of goedkeuring van de begroting de ontbindende voorwaarde te worden ingeroepen op straffe van het verval van de voorwaarde. In het derde lid wordt bepaald dat budget- en exploitatiesubsidies slechts worden verstrekt aan rechtspersonen met volledige rechtspersoonlijkheid. De reden hiervan is met name dat het hier betreft het per kalenderjaar verstrekken van subsidies en het derhalve niet een subsidie betreft voor een enkele activiteit zoals deze ook aan natuurlijke personen kunnen worden verstrekt. Derhalve is een zeer stringente controle van het gebruik van de te verstrekken gelden vereist. Deze controle wordt overigens ook gewaarborgd door het in artikel 2, tweede lid, van toepassing verklaren van afdeling 4.2.8 van de Awb op aan rechtspersonen per kalenderjaar te verstrekken subsidies. In het vierde lid is bepaald dat de bevoegdheid tot het nemen van besluiten omtrent subsidies, waaronder het beslissen op aanvragen van subsidies, bij het bestuur ligt. Individuele uitgaven, waaronder subsidies, worden gerealiseerd binnen de door het bestuur bepaalde financiële kaders (jaarplannen en begroting) en komen in een proces van

getrapte besluitvorming, via de respectieve advies- en art.88a-commissies, tot stand. Bij het Besluit PA Commissie teeltaangelegenheden 2008, het Besluit PA Commissie graan en graanproducten 2009, het Besluit PA Commissie brood en banket 2008 en het Besluit PA Commissie Vlas 2008 heeft het bestuur aan de betreffende commissie de bevoegdheid gegeven om, binnen de kaders van de vastgestelde begroting en binnen de respectieve werkerreinen besluiten te nemen over de subsidieaanvragen.

Artikel 5

Artikel 5 stelt voorwaarden aan het indienen van een aanvraag voor een subsidie. Een subsidie wordt verstrekt op een daartoe bij het bestuur van het productschap schriftelijk ingediende aanvraag. Voor wat betreft budget- en exploitatiesubsidies dient de aanvraag te worden ingediend voor 1 september van het jaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor subsidie wordt aangevraagd (lid 1). De datum heeft te maken met de tijd benodigd door het bestuur voor het indienen van de begroting voor het betreffende kalenderjaar en het daarin voorstellen van budgetten die voor subsidiëring beschikbaar zijn. Ingevolge artikel 118 van de Wet op de bedrijfsorganisatie dient het dagelijks bestuur immers jaarlijks vóór 1 oktober aan het bestuur een begroting van inkomsten en uitgaven aan te bieden. Uiteindelijk wordt de begroting door het bestuur vastgesteld en behoeft het de goedkeuring van de Sociaal-Economische Raad. Indien het bestuur dit wenselijk acht kunnen aanvragen voor budget- en exploitatiesubsidies na 1 september worden ingediend. Voor wat betreft het aanvragen van een projectsubsidie, zijnde een subsidie voor een eenmalige activiteit, geldt de datum van 1 september niet. Een dergelijke aanvraag mag tot vier weken voor de start van de te subsidiëren activiteit worden ingediend (lid 2)..

De overige leden van artikel 5 beogen een gemotiveerde aanvraag te verkrijgen onder overlegging van de van belang zijnde stukken hetgeen het productschap in staat moet stellen om gemotiveerd op de aanvraag om subsidieverlening te kunnen beslissen. Voor wat betreft een aanvraag van een budget- of exploitatiesubsidie is daarbij in ieder geval van belang dat een activiteitenplan en een begroting door de subsidieaanvrager worden overgelegd (lid 5). Ingevolge artikel 4:62 van de Awb behelst het activiteitenplan een overzicht van de activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd en de daarmee nagestreefde doelstellingen en vermeldt het per activiteit de daarvoor benodigde personele en materiële middelen. De te overleggen begroting behelst ingevolge artikel 4:63 van laatstgenoemde wet een overzicht van de voor het kalenderjaar geraamde inkomsten en uitgaven van de subsidieaanvrager, voor zover deze betrekking hebben op de activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd. De begrotingsposten dienen daarbij ieder afzonderlijk van een toelichting te worden voorzien. De aanvraag dient alle voor toekenning van de subsidie relevante gegevens te bevatten en dient naar waarheid ingevuld en ondertekend te zijn door een daartoe bevoegd persoon.

Artikel 6

De verordening bepaalt in dit artikel voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. Het artikel is een uitwerking van de voorwaarden voor het aangaan van financiële relaties zoals die in het Besluit beleidsregels Bestuurskamer van de SER zijn neergelegd. Op deze plaats wordt daarom verwezen naar het gestelde in het algemene deel van deze toelichting (PBO-toets). Voor wat betreft het algemeen belang dienende goede doelen als bedoeld in het tweede lid kan gedacht worden aan doelen op het gebied van voedselveiligheid en – kwaliteit , arbeid, afzetbevordering en voorlichting.

Artikel 7

De algemene weigeringsgronden voor subsidieverlening zijn neergelegd in artikel 4:35 van de Awb en ter vergroting van de kenbaarheid daarvan overgenomen in artikel 7. Het artikel bevat een niet-limitatieve opsomming van veelal algemeen geldende gronden om een subsidie te weigeren. Zo zal een subsidie worden geweigerd indien de betreffende activiteit reeds is gestart, is gestaakt of reeds is afgerond.

Artikel 8

In het eerste lid van dit artikel zijn de verplichtingen opgenomen die ingevolge artikel 4:37 van de Awb aan de subsidieontvanger kunnen worden opgelegd. Vanwege de kenbaarheid daarvan zijn deze verplichtingen hier voor zover relevant overgenomen. Ingevolge artikel 4:38 en artikel 4:39 van genoemde wet kunnen daarnaast ook andere verplichtingen worden opgelegd. Indien echter sprake is van subsidies die op een wettelijk voorschrift berusten, zoals hier het geval, dienen deze verplichtingen bij wettelijk voorschrift te worden opgelegd of krachtens wettelijk voorschrift bij de subsidieverlening. Om het mogelijk te maken dat (andere) voorschriften bij de subsidieverlening kunnen worden opgelegd is dit in het tweede en derde lid mogelijk gemaakt.

Overigens kan aan rechtspersonen waaraan per kalenderjaar subsidie wordt verleend bij de beschikking tot subsidieverlening worden opgelegd dat zij toestemming van het bestuur behoeven voor het verrichten van rechtshandelingen als genoemd in artikel 4:71 van de Awb. Voorts kan nog gewezen worden op de bevoegdheid van het bestuur om in bepaalde gevallen een toezichthouder aan te wijzen. In artikel 4:59 van de Awb is immers bepaald dat voor wat betreft per kalenderjaar aan rechtspersonen te verstrekken subsidies een of meer toezichthouders zijn aan te wijzen die zijn belast met het toezicht op de naleving van de aan de ontvanger van die subsidies opgelegde verplichtingen.

Artikel 9

Dit artikel geeft aan het productschap de bevoegdheid om op verzoek voorschotten op de betaling van het subsidiebedrag te verlenen (lid 1). Het besluit tot voorschotverlening is een aparte beschikking als bedoeld in de Awb, maar zal meestal tegelijk met de subsidieverlening worden genomen en bekendgemaakt. Een voorschot bedraagt maximaal 80% van het bedrag aan verleende subsidie (lid 3), maar kan in uitzonderlijke gevallen 100% bedragen (lid 4). Voorschotten kunnen in termijnen worden verleend.

Artikel 10

De beschikking tot subsidievaststelling stelt het bedrag van de subsidie vast en geeft aanspraak op betaling, onder verrekening van voorschotten, van het vastgestelde bedrag. In beginsel is daartoe een aanvraag van de subsidieontvanger vereist (lid 1). In het geval dat een beschikking tot subsidieverlening is gegeven wordt daarin de termijn aangegeven waarbinnen een aanvraag om subsidievaststelling, vergezeld van de benodigde bescheiden te worden ingediend (lid 2). Aangetoond moet worden dat de activiteiten daadwerkelijk hebben plaatsgevonden en op een wijze zoals bij de subsidieverlening is beoogd. Voorts moet worden aangegeven welke uitgaven voor de betreffende activiteit zijn gedaan en welke inkomsten uit de activiteit zijn voortgevloeid (lid 3). Daartoe dient in het geval van een budget- of exploitatiesubsidie een financieel verslag en een activiteitenverslag te worden overgelegd (lid 4). Bij de beschikking tot subsidieverlening worden de stukken aangegeven die daartoe dienen te worden overgelegd. Meestal zal een accountantsverklaring worden verlangd.

Artikel 11

In beginsel wordt de subsidie vastgesteld overeenkomstig het bedrag van de subsidieverlening (lid 1). In bepaalde gevallen kan de subsidie echter lager worden vastgesteld. Deze gevallen zijn neergelegd in artikel 4:46 van de Awb en ter verduidelijking opgenomen in het tweede en derde lid van artikel 11. In het geval geen aanvraag is ingediend binnen de daartoe gestelde termijn, kan de subsidie ambtshalve worden vastgesteld (lid 4).

Indien geen beschikking tot subsidieverlening is gegeven bevat de beschikking tot subsidievaststelling een aanduiding van de activiteiten waarvoor subsidie wordt verstrekt. Op deze beschikking zijn naast de algemene bepalingen van artikel 4, dezelfde weigeringsgronden van toepassing zoals deze gelden voor de beschikking tot subsidieverlening en zijn neergelegd in artikel 6 en artikel 7. Deze artikelen worden dan ook van overeenkomstige toepassing verklaard (lid 5).

Artikel 12

Bij de verstrekking van een subsidie kunnen nadere voorwaarden worden gesteld.

Artikel 13

In bijzondere gevallen, waarbij in de subsidie is voorzien middels een eigenstandige subsidieverordening, is deze verordening niet van toepassing.

Artikel 14

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de verordening.

Artikel 15

Dit artikel regelt de citeerwijze van de verordening.

Den Haag, 4 november 2010

Th.A.M. MEIJER
voorzitter

M. ELEMA
secretaris