



---

## VERORDENING PA DROGESTOF BROOD 2008

Verordening van het Productschap Akkerbouw van 27 maart 2008 houdende regels ter zake van het percentage drogestof in brood (Verordening PA drogestof brood 2008)

Het bestuur van het Productschap Akkerbouw;

Gelet op de artikelen 93, 104, tweede lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie en op de artikelen 8, 17 en 18 van het Instellingsbesluit akkerbouwproductschappen;

Besluit:

### § 1 Begripsbepalingen

#### Artikel 1

Voor de toepassing van deze verordening wordt de terminologie van het Warenwetbesluit meel en brood overgenomen en wordt voorts verstaan onder:

- a. productschap : Productschap Akkerbouw
- b. ondernemer : degene die een onderneming drijft waarvoor het productschap is ingesteld.
- c. decoratie : aan de buitenkant van het brood voor het bakken aangebrachte bestanddelen, zoals sesamzaad en maanzaad.
- d. brood : de gebakken eetwaar, die – behoudens de eerstvolgende decoratie – geen andere kenmerkende bestanddelen bevat dan die opgenomen in artikel 1, onderdeel d, van het Warenwetbesluit Meel en Brood 1998, met een vochtehalte van tenminste 20%, met uitzondering van roggebrood en roggetarwebrood.

### § 2 Eisen drogestof

#### Artikel 2

1. Het is de ondernemers in Nederland verboden brood met een gewicht tussen 350 gram en 1000 gram te produceren indien de hoeveelheid drogestof van het brood niet ligt tussen de waarden vermeld in het tweede lid.
2. De in het eerste lid bedoelde waarden zijn de volgende:

Hoeveelheid drogestof tussen

---

240 en 265 gram  
480 en 530 gram

3. Het in het eerste lid vervatte verbod geldt niet voor zover het brood aantoonbaar bestemd is voor consumptie buiten Nederland.

### § 3 Overige bepalingen

#### Artikel 3

Het bepaalde bij of krachtens deze verordening, waarbij aan ondernemers verplichtingen worden opgelegd, is mede bindend voor andere natuurlijke en rechtspersonen, voor zover deze handelingen verrichten die bedrijfsmatig in ondernemingen, waarvoor het product-schap is ingesteld, plegen te worden verricht.

#### Artikel 4

Overtredingen van het bepaalde in artikel 2 worden aangewezen als strafbare feiten.

### § 4 Slotbepalingen

#### Artikel 5

Dit besluit wordt gepubliceerd in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en treedt in werking de tweede dag na publicatie in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie.

#### Artikel 6

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening PA drogestof brood 2008.

Den Haag, 27 maart 2008

Th.A.M. MEIJER  
voorzitter

M. ELEMA  
secretaris

## **TOELICHTING**

### **Algemeen**

Met ingang van 1 januari 2008 is het Productschap Akkerbouw ingesteld (Stb. 2007, 548). Het Productschap Akkerbouw heeft de autonome taken overgenomen van zowel het Productschap Granen, Zaden en Peulvruchten (GZP), dat tot die datum heeft bestaan, alsook die van het Hoofdproductschap Akkerbouw (HPA).

Gelet op artikel 20, derde lid, (GZP) onderscheidenlijk artikel 20a, tweede lid, (HPA) van het Instellingsbesluit akkerbouwproductschappen blijven de verordeningen en besluiten van genoemde productschappen rechtsgeldig totdat het Productschap Akkerbouw verordeningen respectievelijk besluiten ter zake heeft vastgesteld en deze in werking zijn getreden.

Onderhavige verordening kent zijn voorganger in een gelijknamige verordening van het Productschap Granen, Zaden en Peulvruchten

### **De doelstellingen die worden nagestreefd**

Het Warenwetbesluit Meel en Brood geeft onder meer regels ten aanzien van de hoeveelheid droge stof van brood waarvan het woord "heel" of "half" onderdeel uitmaakt van de aanduiding. Ten aanzien van broden met een gewicht tussen de 350 en 1000 gram waarbij de woorden "heel" of "half" niet worden gebruikt in de aanduiding is derhalve niet voorzien in een verplichte hoeveelheid droge stof. Uit het oogpunt van consumenten-bescherming en doorzichtigheid van het aanbod van brood is het evenwel van belang om ook voor deze gevallen een regeling te treffen ten aanzien van de hoeveelheid droge stof. De hoeveelheid droge stof is namelijk van wezenlijke betekenis in verband met de mogelijkheid tot vergelijking van prijzen (en kwaliteiten). Het gewicht van het brood als zodanig is voor de consument niet maatgevend, omdat het vochtgehalte dat mede bepalend is voor dit gewicht, een veranderlijk gegeven is. De hoeveelheid droge stof is bepalend voor de voedingswaarde van dit Nederlandse basisvoedsel. De consument heeft derhalve behoefte aan handhaving van nadere regelgeving betreffende de hoeveelheid droge stof in brood.

De Verordening PA drogestof brood is bedoeld om de consument voor die broodsoorten die het meest gebruikelijk zijn en in het algemeen niet-voorverpakt - en derhalve niet voorzien van een hoeveelhedaanduiding - worden verkocht, onafhankelijk van de gebruikte aanduiding van het brood, een garantie te geven van de hoeveelheid droge stof per brood om zo prijsvergelijking mogelijk te maken. Deze doelstelling kan slechts worden bereikt door een verbod van de bereiding van brood dat niet voldoet aan de normen ten aanzien van de hoeveelheid droge stof.

De definitie van brood is zodanig gekozen dat ook brood met een decoratie, zoals bijvoorbeeld sesambrood met sesamzaad aan de buitenkant, als ook brood met kleine hoeveelheden niet kenmerkende bestanddelen welke niet worden gebruikt in de aanduiding van het brood, onder de werkingssfeer van de verordening vallen.

In aansluiting op de regelgeving op basis van de Warenwet is de verplichting ten aanzien van de hoeveelheid droge stof beperkt tot twee gewichtsklassen, te weten de in die regelgeving genoemde gewichtsklassen ten aanzien van de hoeveelheid droge stof van brood waarvoor de woorden "heel" of "half" in de aanduiding mogen worden gebruikt.

De verordening heeft alleen betrekking op het in Nederland bereide en in de handel gebrachte brood.

### **De nadere motivering van de noodzaak van publieke regelgeving i.c. de verordening**

Het productschap is als publiekrechtelijke organisatie ingesteld voor onder meer alle ondernemingen in de broodbereidingssector. De doelstellingen zoals hierboven vermeld kunnen alleen worden bereikt wanneer de regels gelden voor alle producenten.

Zonder algemeen verplichtende regelgeving zouden niet alle ondernemers zich houden aan het verbod van de bereiding van brood dat niet voldoet aan de normen ten aanzien van de hoeveelheid droge stof.

### **De afweging ten opzichte van private alternatieven**

Om te bewerkstelligen dat de gehele sector zich aan de verplichtingen (zoals opgenomen in de publieke regelgeving) houdt, is het niet mogelijk door middel van bijvoorbeeld private afspraken tot een zelfde resultaat te komen. Het algemeen verplichtende karakter van publieke regelgeving geniet de voorkeur boven het vrijwillige karakter van private afspraken. Voor het welslagen van de doelstellingen is het namelijk vereist dat de verplichtingen algemeen worden nageleefd.

### **De uitvoerings- en handhavingsaspecten van de verordening**

Overtredingen van de verbodsbepaling van artikel 2 worden aangemerkt als strafbare feiten. Strafrechtelijke handhaving wordt bij deze verordening gecontinueerd, aangezien dit aansluit bij de overheidsregelgeving op dit gebied.

### **Notificatie**

De voorgangers van onderhavige verordening, alsmede de wijzigingen, zijn gemeld aan de Commissie van de Europese Gemeenschappen ter voldoening aan artikel 8, eerste lid, van Richtlijn nr. 98/34/EG van het Europees Parlement en de Europese Unie van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PbEG L 204), zoals gewijzigd bij Richtlijn nr. 98/48/EG van 20 juli 1998 (PbEG L 217).

Aangezien onderhavige verordening geen inhoudelijke wijzigingen kent ter zake, is in overleg met het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit besloten de nieuwe verordening niet apart te melden.

Den Haag, 27 maart 2008

Th.A.M. MEIJER  
voorzitter

M. ELEMA  
secretaris