



HEFFINGSVERORDENING PA FONDS STRUCTUURVERSTERKING BAKKERIJ 2009

Verordening van het Productschap Akkerbouw van 13 november 2008, houdende vaststelling bestemmingsheffing ten behoeve van de structuurversterking van de bakkerij (Heffingsverordening PA fonds structuurversterking bakkerij 2009).

Het bestuur van het Productschap Akkerbouw;
Gelet op de artikelen 95 en 126, eerste en vierde lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie en de artikelen 8 en 19 van het Instellingsbesluit akkerbouwproductieschappen;
Gehoord de Commissie Brood en Banket;

Besluit:

§ 1 Begripsbepalingen

Artikel 1

Deze verordening verstaat onder:

productschap	:	Productschap Akkerbouw;
secretaris	:	secretaris van het productschap;
ondernemer	:	natuurlijke- of rechtspersoon die een onderneming drijft waarvoor het productschap is ingesteld;
meel en/of bloem van granen	:	alle producten geheel of gedeeltelijk bereid uit granen ongeacht de naam, welke kunnen worden gebruikt bij het bereiden van bakkerijproducten;
brood	:	de eetwaar bedoeld in artikel 1, lid d van het Warenwetbesluit Meel en Brood, al dan niet aangevuld met andere ingrediënten, alsmede deze eetwaar in ongebakken of voorgebakken staat;
banket	:	gebak toe bereid met slagroom, banketbakkersroom of een dergelijke grondstof dan wel met vers of gesteriliseerd fruit, alsmede ander gebak, koekjes, ragoutwerk, consumptie-ijs chocolade- of suikerwerkartikelen;
bakkerijproducten	:	geheel of gedeeltelijk gebakken dan wel ongebakken producten gedefinieerd onder brood en banket;
commissie	:	de in artikel 10 van het Instellingsbesluit akkerbouwproductieschappen bedoelde Commissie Brood en Banket.

§ 2 Heffingen

Artikel 2 Heffing bij bereiders van meel en/of bloem van granen

1. Degene, die een onderneming drijft, waarin meel en/of bloem van granen wordt bereid, is verplicht aan het productschap periodiek een heffing te betalen van € 0,60 per 100 kilogram meel en/of bloem van granen, welke hij in Nederland heeft afgeleverd of heeft doen afleveren:
 - a. aan andere bedrijven dan die, waarin meel en/of bloem van granen wordt bereid;
 - b. aan andere bedrijven dan die, welke naar het oordeel van het productschap behoren tot de bloemverwerkende industrie;
 - c. anders dan in verpakkingen van ten hoogste 5 kilogram bestemd voor huishoudelijk gebruik.
2. Ter vaststelling van het juiste heffingsbedrag moet een bij het productschap te verkrijgen speciaal daarvoor bestemde afrekeningstaat worden ingediend. De Verordening PA algemene bepalingen 2008 is hierbij van toepassing.
3. De heffing, bedoeld in het eerste lid, wordt aan de afnemers doorberekend.

Artikel 3 Heffing bij bloemverwerkende industrie

1. Degene, die een onderneming drijft, welke naar het oordeel van het productschap behoort tot de bloemverwerkende industrie, is verplicht aan het productschap periodiek een heffing te betalen van € 0,60 per 100 kilogram meel en/of bloem van granen, welke hij in Nederland heeft afgeleverd, of heeft doen afleveren:
 - a. aan andere bedrijven dan die, waarin meel en/of bloem van granen wordt bereid;
 - b. aan andere bedrijven dan die, welke naar het oordeel van het productschap behoren tot de bloemverwerkende industrie;
 - c. anders dan in verpakkingen van ten hoogste 5 kilogram, bestemd voor huishoudelijk gebruik.
2. Ter vaststelling van het juiste heffingsbedrag moet een bij het productschap te verkrijgen speciaal daarvoor bestemde afrekeningstaat worden ingediend. De Verordening PA algemene bepalingen 2008 is hierbij van toepassing.
3. De heffing bedoeld in het eerste lid, wordt aan de afnemers doorberekend.

Artikel 4 Heffing/restitutie bij handelaren in meel en/of bloem van granen

1. Degene, die een onderneming drijft, welke handel drijft in meel en/of bloem van granen, is verplicht aan het productschap periodiek een heffing te betalen van € 0,60 per 100 kilogram meel en/of bloem van granen, waarover noch de in artikel 2 noch de in artikel 3 bedoelde heffing is betaald en welke hij in Nederland heeft afgeleverd, of heeft doen afleveren:
 - a. aan andere bedrijven dan die, waarin meel en/of bloem van granen wordt bereid;
 - b. aan andere bedrijven dan die, welke naar het oordeel van het productschap behoren tot de bloemverwerkende industrie;
 - c. anders dan in verpakkingen van ten hoogste 5 kilogram, bestemd voor huishoudelijk gebruik.
2. Ter vaststelling van het juiste heffingsbedrag moet een bij het productschap te verkrijgen speciaal daarvoor bestemde afrekeningstaat worden ingediend. De Verordening PA algemene bepalingen 2008 is hierbij van toepassing.

3. De heffing bedoeld in het eerste lid, wordt aan de afnemers doorberekend.
4. Aan hem, die een in het eerste lid bedoelde onderneming drijft en die meel en/of bloem van granen heeft afgenomen tegen een prijs, waarin de in artikel 2, 3 of in het eerste lid omschreven heffing is opgenomen, wordt op zijn verzoek deze heffing geheel of gedeeltelijk door het productschap terugbetaald, indien het terug te betalen bedrag ten minste € 50,- bedraagt en voor zover ten genoegen van het productschap is aangetoond:
 - a. dat hij meel en/of bloem van granen heeft afgeleverd buiten Nederland;
 - b. dat hij meel en/of bloem van granen heeft afgeleverd aan bedrijven, waarin meel en/of bloem van granen wordt bereid;
 - c. dat hij meel en/of bloem van granen heeft afgeleverd aan bedrijven, welke naar het oordeel van het productschap behoren tot de bloemverwerkende industrie;
 - d. dat hij meel en/of bloem van granen in verpakkingen van ten hoogste 5 kilogram heeft afgeleverd voor huishoudelijk gebruik.
5. Het in het vierde lid bedoelde verzoek moet worden gedaan met een bij het productschap te verkrijgen formulier. Wanneer de secretaris dat nodig acht, dient tevens een door de externe accountant afgegeven verklaring ter zake te worden overgelegd. De Verordening PA algemene bepalingen 2008 is hierbij van toepassing.

Artikel 5 Heffing/restitutie bij bakkerij

1. Degene, die een onderneming drijft, waarin bakkerijproducten worden bereid is verplicht aan het productschap een heffing te betalen van € 0,60 per 100 kilogram meel en/of bloem van granen over die hoeveelheden aan hem geleverd(e) meel en/of bloem van granen, waarover geen der in de artikelen 2, 3 of 4 bedoelde heffingen zijn betaald.
2. Ter vaststelling van het juiste heffingsbedrag moet een bij het productschap te verkrijgen speciaal daarvoor bestemde afrekeningstaat worden ingediend. De Verordening PA algemene bepalingen 2008 is hierbij van toepassing.
3. Aan hem, die een in het eerste lid bedoelde onderneming drijft, en die meel en/of bloem van granen heeft afgenomen tegen een prijs, waarin de in het artikel 2, 3 of 4 genoemde heffing is opgenomen dan wel de in het eerste lid bedoelde heffing heeft betaald, wordt op zijn verzoek deze heffing terugbetaald, indien het terug te betalen bedrag tenminste € 50,- bedraagt en voor zover ten genoegen van het productschap is aangetoond:
 - a. dat hij meel en/of bloem van granen heeft afgeleverd buiten Nederland;
 - b. dat hij meel en/of bloem van granen heeft verwerkt in bakkerijproducten, welke zijn afgeleverd buiten Nederland;
 - c. dat hij meel en/of bloem van granen in verpakkingen van ten hoogste 5 kilogram heeft afgeleverd voor huishoudelijk gebruik.
4. Het in het derde lid bedoelde verzoek moet worden gedaan met een bij het productschap te verkrijgen formulier. Wanneer de secretaris dat nodig acht, dient tevens een door een externe accountant afgegeven verklaring te worden overgelegd.
5. Degene die een in het eerste lid bedoelde onderneming drijft, waarin meel en/of bloem van granen wordt verwerkt tot bakkerijproducten niet zijnde brood, kan verzoeken om restitutie van de heffing voor het aandeel van het meel en/of bloem van granen dat is verwerkt tot bakkerijproducten niet zijnde brood, indien aan de voorwaarde is voldaan, dat op jaarbasis bezien ten minste 250 ton meel en/of bloem van granen tot bakkerijproducten niet zijnde brood wordt verwerkt.

6. Het in het vijfde lid bedoelde verzoek moet worden gedaan met een bij het productschap te verkrijgen formulier. Wanneer de secretaris dat nodig acht, dient tevens een door een externe accountant afgegeven verklaring ter zake te worden overgelegd. De Verordening PA algemene bepalingen 2008 is hierbij van toepassing.

Artikel 6

De in de artikelen 2 tot en met 5 bedoelde heffingen zijn bestemd voor het Fonds structuurversterking bakkerij.

§ 3 Ambtshalve heffing

Artikel 7

1. Indien de heffingsplichtige de gegevens, bedoeld in de artikelen 2,3, 4 of 5, waarbij de Verordening PA algemene bepalingen 2008 van toepassing is, niet, niet tijdig of naar het oordeel van de secretaris niet volledig heeft verstrekt, is de secretaris bevoegd namens het bestuur de verschuldigde heffing ambtshalve bij aanslag vast te stellen.
2. Indien de heffingsplichtige binnen 21 dagen na ontvangst van de heffingsaanslag bedoeld in het eerste lid, alsnog de gevraagde gegevens verstrekt, wordt de aanvankelijk vastgestelde heffing ingetrokken en een nieuwe heffing vastgesteld op basis van de door hem verstrekte gegevens.
3. Indien het productschap, op verzoek van de ondernemer nadat de termijn genoemd in het tweede lid is verstreken, alsnog overgaat tot wijziging van de ambtshalve vastgestelde heffing, kunnen de voor het productschap daaruit voortvloeiende extra kosten in rekening worden gebracht.

§ 4 Betaling van de heffing

Artikel 8

1. De ingevolge deze verordening verschuldigde heffingsbedragen worden betaald uiterlijk op de eenentwintigste dag volgende op die waarop zij door of vanwege het productschap in rekening zijn gebracht, dan wel, indien de secretaris van het productschap zulks verlangt, voor een door deze te bepalen datum.
2. Het Hoofdproductschap Akkerbouw wordt gemachtigd de verschuldigde heffingsbedragen in rekening te brengen, in te vorderen en in ontvangst te nemen.

Artikel 9

1. Het productschap kan besluiten nota's van minder dan € 50,- samen te voegen tot verzamelnota's welke betrekking hebben op meerdere perioden.
2. Indien een bedrijf twee opeenvolgende jaren minder dan € 100,- aan heffing verschuldigd is, blijft de registratieplicht bestaan, maar wordt het vrijgesteld van de verplichting tot periodieke opgave en betaling van de heffing.

Artikel 10

Aan de ondernemer die niet of niet geheel binnen de in artikel 8 gestelde termijn heeft betaald, kan door het productschap de wettelijke interest over het niet betaalde bedrag in

rekening worden gebracht, te berekenen vanaf de dag waarop de betaling uiterlijk dient te zijn verricht ingevolge de aanmaning bedoeld in artikel 127, tweede lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie.

Artikel 11

1. Indien een of meerdere afnemers van de in de artikelen 2, 3 en 4 bedoelde ondernemingen weigeren de heffing te betalen dienen deze ondernemingen op hun afrekeningstaten de volgende gegevens te vermelden:
 - de naam, adres en vestigingsplaats van de desbetreffende afnemer(s)
 - de in de perioden waarop de afrekeningstaten betrekking hebben aan de desbetreffende afnemer(s) afgeleverde hoeveelheden meel en/of bloem van granen.
2. In de in het eerste lid bedoelde situatie wordt de heffing rechtstreeks door het product-schap bij de desbetreffende afnemers in rekening gebracht.

Artikel 12

Van de verplichting tot betaling van de heffing als bedoeld in de artikelen 2, 3, 4 en 5 kan na-mens het bestuur door de voorzitter bij besluit vrijstelling worden verleend.

§ 6 Slotbepalingen

Artikel 13

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2009. Indien het Verordenin-genblad Bedrijfsorganisatie waarin deze verordening wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 1 januari 2009, treedt zij in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van dat Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt terug tot en met 1 januari 2009, met uitzon-dering van de toepassing van de Verordening PA algemene bepalingen 2008.

Artikel 14

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening PA structuurversterking bakkerij jaar 2009.

Den Haag, 13 november 2008

Th.A.M. MEIJER
voorzitter

M. ELEMA
secretaris

TOELICHTING

Doelstelling van de heffing

Met deze verordening wordt de heffing ten behoeve van het Fonds Structuurversterking Bakkerij voor 2009 vastgesteld. Vanuit dit fonds worden structuurmaatregelen gefinancierd die de sector van belang acht en in beginsel gelden voor de periode 2005 tot en met 2009. In voorgaande jaren waren zowel de heffing als het instellen van het fonds in één verordening opgenomen. Om de zaken te verduidelijken zijn de bepalingen omtrent de heffing in onderhavige verordening opgenomen en wordt het fonds bij aparte verordening ingesteld.

De nadere motivering van de noodzaak van publieke regelgeving i.c. de verordening

Het productschap is als publiekrechtelijke organisatie onder meer ingesteld voor de gehele bakkerijsector. De structuurmaatregelen in de bakkerijsector worden publiekrechtelijk gefinancierd en gecoördineerd, omdat op deze wijze alle belanghebbenden in gelijke mate bijdragen aan de versterking van de structuur van een branche die in een eerste levensbehoefte voorziet. Zo wordt tevens voorkomen dat bedrijven wel profiteren van de activiteiten, maar daaraan niet meebetalen.

De afweging van private alternatieven

Omdat de brancheorganisaties niet ieder voor zich de ten behoeve van de versterking van de structuur van de gehele bakkerijsector noodzakelijke activiteiten kunnen aanpakken, is op verzoek van de brancheorganisaties in het bestuur gekozen voor een collectieve aanpak. Slechts met een publieke heffing zijn de door de sector gewenste doelen bereikbaar.

Individuele bedrijven zijn niet in staat bovengenoemde activiteiten te ontplooiën. Via de publieke heffing is er geen discriminatie tussen leden van brancheorganisaties en niet-leden. Dit waarborgt gelijkwaardige concurrentieverhoudingen.

Het optreden van het productschap bevoordeelt geen belangen van individuele ondernemingen.

De uitvoering- en handhavingaspecten van de verordening

Het gaat hier om een heffingsverordening waarbij uitvoering- en handhavingaspecten geheel voor rekening van het productschap en de sector komen. Er wordt geen last gelegd op andere overheden.

Financiële gevolgen van de verordening

Door het genereren van heffingsgelden wordt het Fonds Structuurversterking Bakkerij gevoed. De oplegging van de heffing geschiedt in principe via de maalbedrijven, welke de heffing doorberekenen aan (ten slotte) de bakkerij. De heffing vormt daarmee een kostprijscomponent voor de bakkerij.

Verhouding tot het internationale recht

Doordat de heffing uiteindelijk drukt op het Nederlandse product 'brood' is strijdigheid met het internationale recht niet aan de orde.

In 2004 is na correspondentie met de Europese Commissie vastgesteld dat de structuurversterkende maatregelen voor de bakkerij niet als steunmaatregelen in de zin van artikel 87 EG-Verdrag kunnen worden beschouwd.

Structuur van de heffing

De voor elke categorie van heffingsplichtigen geldende bepalingen zijn in een apart artikel opgenomen. Ten aanzien van de betalingstermijn zij nog opgemerkt dat deze uniform is voor iedere categorie van heffingsplichtigen en dat deze gekoppeld is aan de notadatum.

De heffing in artikel 2 wordt opgelegd aan bereiders van meel en/of bloem van granen en vastgesteld op grond van de hoeveelheid meel en/of bloem van granen, welke zij in Neder-

land hebben afgeleverd of hebben doen afleveren. De heffing wordt aan de afnemers doorberekend.

De heffing in artikel 3 wordt opgelegd aan ondernemers in de bloemverwerkende industrie en vastgesteld op grond van de hoeveelheid meel en/of bloem van granen, welke zij in Nederland hebben afgeleverd, of hebben doen afleveren. De heffing wordt aan de afnemers doorberekend.

De heffing in artikel 4 wordt opgelegd aan ondernemers die handel drijven in meel en/of bloem van granen en vastgesteld op grond van de hoeveelheid meel en/of bloem van granen, welke zij in Nederland hebben afgeleverd, of hebben doen afleveren. De heffing wordt aan de afnemers doorberekend. In bepaalde gevallen is er recht op restitutie van de heffing, zoals bij aflevering buiten Nederland.

De heffing in artikel 5 wordt opgelegd aan de bakkers en berekend over de hoeveelheden geleverd meel en/of bloem van granen, waarover geen der in de artikelen 2, 3 of 4 bedoelde heffingen zijn betaald. In bepaalde gevallen is er recht op restitutie van de heffing, zoals bij aflevering buiten Nederland.

Ten slotte is voorzien in de verplichting voor de leveranciers het productschap op de hoogte te brengen van afnemers die weigeren de heffing te betalen. In een dergelijk geval zal het productschap de heffing rechtstreeks bij deze afnemers in rekening brengen, waarmee de mogelijkheid van bezwaar en beroep voor alle heffingsplichtigen is gegarandeerd.

De onderbouwing van de gekozen structuur

Het uitgangspunt van de Verordening Structuurversterking Bakkerij is dat de in Nederland gevestigde bakkerij de heffing betaalt, die immers bestemd is voor de structuurversterking van deze sector in Nederland, terwijl de afdracht in principe via de maalbedrijven loopt. Door deze structuur kan het aantal afdrachtpunten beperkt blijven.

Het begrip "meel en/of bloem van granen" is zodanig gedefinieerd dat hier alle vermalen graanproducten, alsmede andere be- of verwerkte graanproducten (b.v. geplette haver, zemen) onder vallen. Zaden, zoals bijvoorbeeld sesamzaad en blauwmaanzaad vallen niet onder deze definitie.

De grondslag van de heffingen is gekozen met het oog op de controleerbaarheid, de verenigbaarheid met het Europese recht en de administratieve uitvoerbaarheid. De grondslagen van de heffingen en de hoogte zijn gelijk aan die van het vorig jaar.

Toedelen bestuursbevoegdheden

Teneinde alle ondernemers die daarvoor in aanmerking komen daadwerkelijk de heffing te doen betalen, is de secretaris gemandateerd om de ondernemer te belasten met een ambtshalve heffing indien die ondernemer in strijd met de voorschriften in gebreke blijft de benodigde gegevens in te dienen.

Werking naar alle bedrijfsgenoten

De heffing drukt met een uniform tarief op meel en/of bloem van granen dat door de gehele bakkerij, zowel op ambachtelijke als op industriële wijze, wordt verwerkt. De met de heffing gefinancierde maatregelen komen dan ook ten goede aan de gehele bakkerijsector.

Met betrekking tot gemengde brood- en banketbakkerijen die zich naast brood meer specifiek toeleggen op het produceren van andersoortige bakkerijproducten wordt rekening gehouden met hun concurrentiepositie ten opzichte van de bloemverwerkende industrie. Voor deze categorie bedrijven is er, nu er geen onderscheid meer wordt gemaakt tussen het broodbakkersbedrijf enerzijds en het banketbakkersbedrijf anderzijds, voorzien in een speciale restitutieregeling.

Bij deze regeling is een hoeveelheidscriterium opgenomen dat overeenkomt met de hoeveelheid meel en/of bloem van granen die de bloemverwerkende industrie tenminste pleegt te verwerken tot bakkerijproducten niet zijnde brood.

Een en ander leidt ertoe dat degene die uiteindelijk de lasten draagt, steeds kan profiteren van de vanuit het fonds gefinancierde activiteiten.

Algemeen belang

Het algemeen belang is gediend met een goede voorziening van een als gezond aan te merken basisvoedingsproduct. De maatregelen zijn dan ook gericht op voorlichting over brood en versterking van het imago van het product en van (het werken in) de bakkerij. Daarnaast zijn er enkele maatregelen die de ontwikkeling van kansrijke bedrijven stimuleren en derhalve bijdragen aan een ruime verkrijgbaarheid van het product brood.

Sectoraal belang

De heffing is bestemd voor het Fonds Structuurversterking Bakkerij. Vanuit voornoemd fonds worden bedragen ter financiering van de structuurversterking van de Nederlandse bakkerij ter beschikking gesteld. Dit kan de volgende onderwerpen betreffen:

- a. promotie van de producten brood en ambachtelijk banket
- b. marktonderzoek en marktanalyse
- c. stimulering van de intrede door voorlichting, advisering, begeleiding en borgstelling
- d. stimulering op het gebied van arbeidsomstandigheden, milieu, hygiëne en kwaliteit.

De becijfering van de opbrengst en vindplaats in de begroting

De totale opbrengst van de bestemmingsheffing is voor 2009 geraamd op € 3.700.000 zoals dat staat vermeld in hoofdstuk H van de begroting 2009.

Administratieve lastendruk

Met ingang van 2008 blijven bedrijven die twee opeenvolgende jaren minder dan € 100,- aan heffing verschuldigd zijn wel geregistreerd maar zijn niet opgave- en heffingsplichtig. Tevens is de mogelijkheid opgenomen tot categorale vrijstelling van het betalen van de heffing bij voorzittersbesluit. In dit besluit zullen de criteria worden opgenomen waaraan bedrijven moeten voldoen om voor vrijstelling in aanmerking te komen. Dit ter vervanging van de restitutie, bedoeld in de artikelen 2, 3, 4 en 5.

Den Haag, 13 november 2008

Th.A.M. MEIJER
voorzitter

M. ELEMA
secretaris

TOELICHTING (behorende bij wijziging I)

Met de wijziging van de Verordening PA algemene bepalingen 2008 wordt de opgavenverplichting via formulieren of soortgelijke bescheiden niet meer beperkt tot situaties waaruit enig recht of voordeel voor de ondernemer voortvloeit.

Met onderhavige wijziging van deze heffingsverordening wordt daarom in de artikelen die een opgavenverplichting behelzen nu verwezen naar de Verordening PA algemene bepalingen 2008. Voorheen werd er slechts bij artikelen die een restitutie betroffen naar de Verordening PA algemene bepalingen 2008 verwezen.

Den Haag, 31 maart 2011