



PRODUCTSCHAP AKKERBOUW

HEFFINGSVERORDENING PA FONDS AARDAPPELVERWERKING 2009

Verordening van het Productschap Akkerbouw van 13 november 2008 houdende vaststelling bestemmingsheffing ten behoeve van het Fonds aardappelverwerking (Heffingsverordening PA fonds aardappelverwerking 2009)

Het bestuur van het Productschap Akkerbouw;
Gelet op de artikelen 95 en 126, eerste, vierde en zesde lid van de Wet op de bedrijfsorganisatie en op de artikelen 8 en 19 van het Instellingsbesluit akkerbouwproductschappen;

Besluit:

§ 1 Begripsbepalingen

Artikel 1

Deze verordening verstaat onder:

- a. productschap : Productschap Akkerbouw;
- b. bestuur : bestuur van het productschap;
- c. dagelijks bestuur : dagelijks bestuur van het productschap;
- d. voorzitter : voorzitter van het productschap;
- e. secretaris : secretaris van het productschap, die belast is met teeltaangelegenheden;
- f. ondernemer : de natuurlijke of rechtspersoon die een onderneming drijft waarvoor het productschap is ingesteld;
- g. aardappelproducten :
 - voorgebakken aardappelproducten ex GN-code 20041010 en GN-code 20052080
 - afgebakken aardappelproducten ex GN-code 20052020
 - gedroogde aardappelproducten ex GN-code 11051000, GN-code 11052000, GN-code 07129005, GN-code 20041091 en GN-code 20052010
 - overige aardappelproducten ex GN-code 20041099, GN-code 07101000 en GN-code 07119080.

§ 2 Heffingsbepalingen

Artikel 2

1. De ondernemer, die in enig kalenderjaar aardappelproducten vervaardigt, is verplicht voor dat jaar aan het productschap een heffing te betalen van € 93,- per 1.000 ton aardappelen terzake van de verwerking van aardappelen tot aardappelproducten.
2. Van de heffing zijn uitgezonderd de aardappelen die worden ingevoerd en in Nederland tot aardappelproducten worden verwerkt.
3. Aan de in het eerste lid bedoelde ondernemer die lid is van de Vereniging voor de Aardappelverwerkende Industrie (VAVI) en over het betreffende jaar de volledige contributie heeft betaald, wordt een korting toegestaan gelijk aan 10% van de verschuldigde heffing, mits de korting de verschuldigde contributie niet te boven gaat. De aftrek wordt slechts toegestaan indien uit de door genoemde vereniging verstrekte opgaven blijkt dat de contributie is betaald.
4. Het derde lid is van overeenkomstige toepassing op ondernemers als in het eerste lid bedoeld, die, al dan niet rechtstreeks, lid zijn van een organisatie van ondernemers die een vereniging met volledige rechtsbevoegdheid is en die:
 - a. krachtens haar statutaire doelstelling haar werkzaamheid kan uitstrekken tot ten minste een belangrijk gedeelte van het terrein waarop het productschap een taak heeft te vervullen;
 - b. voldoet aan de kwalitatieve representativiteitscriteria, genoemd in de artikelen 3 tot en met 7 van de Verordening representativiteit organisaties van de Sociaal Economische Raad;
 - c. tot de werkingssfeer van het productschap behorende leden heeft, waarvan het gewogen aantal niet onbetekenend is;
 - d. met betrekking tot de behartiging van sociaal-economische belangen van ondernemers een positie van enige betekenis inneemt binnen de groep van ondernemers die zij beoogt te organiseren, hetgeen onder meer kan blijken uit de mate van representativiteit binnen die groep, de deelname aan het arbeidsvoorwaardenoverleg, het verrichten van studies of diensten die ook buiten die groep van belang worden geacht en de deelname aan regelmatig overleg met de overheid, en
 - e. haar activiteiten, al dan niet door middel van een federatie van gelijksoortige organisaties, landelijk ontplooit.
5. De in het vierde lid bedoelde aftrek wordt slechts toegestaan indien daartoe door het bestuur van de desbetreffende organisatie een verzoek is gedaan en de organisatie vervolgens door het bestuur is aangewezen.

Artikel 3

De heffing bedoeld in artikel 2 is bestemd voor het Fonds aardappelverwerking.

Artikel 4

1. De ondernemer is verplicht door middel van een opgavenformulier aan het productschap gegevens te verstrekken voor de vaststelling van de heffing, bedoeld in artikel 2 en/of voor statistische doeleinden.
2. Het opgavenformulier dient door de ondernemer volledig en naar waarheid te worden ingevuld. De Verordening PA algemene bepalingen 2008 is hierbij van toepassing.

3. De opgave dient maandelijks te geschieden en wel uiterlijk op de vijftiende dag volgend op de maand waarop de opgave betrekking heeft.
4. Indien in een bepaalde maand geen activiteiten als vermeld op het opgavenformulier hebben plaatsgevonden, dient ook dit gegeven te worden opgegeven.
5. De ondernemer die ingevolge artikel 2 heffingsplichtig is legt, indien de secretaris, namens het bestuur, daarom verzoekt, een door een accountant afgegeven verklaring over, waaruit blijkt de totale hoeveelheid in het betreffende jaar verwerkte hoeveelheid aardappelen tot aardappelproducten en de totale hoeveelheid ingevoerde aardappelen welke tot aardappelproducten zijn verwerkt.
6. De ondernemer is verplicht alle medewerking te verlenen aan de controle door of namens het productschap van de in het eerste lid bedoelde opgave.

§ 3 Ambtshalve heffing

Artikel 5

1. Indien de ondernemer de gegevens, bedoeld in artikel 4, niet, niet tijdig of niet volledig heeft verstrekt, is de secretaris, namens het bestuur, bevoegd de verschuldigde heffing ambtshalve bij aanslag vast te stellen.
2. Indien de heffingsplichtige binnen 21 dagen na ontvangst van de heffingsaanslag bedoeld in het eerste lid, alsnog de gevraagde gegevens verstrekt, wordt de aanvankelijk vastgestelde heffing ingetrokken en een nieuwe heffing vastgesteld op basis van de door hem verstrekte gegevens.
3. Indien het productschap op verzoek van de ondernemer, nadat de termijn genoemd in het tweede lid verstreken is, alsnog overgaat tot wijziging van de ambtshalve vastgestelde heffing, kunnen de voor het productschap daaruit voortvloeiende extra kosten in rekening worden gebracht.

§ 4 Betaling van de heffing

Artikel 6

1. De ingevolge deze verordening verschuldigde heffingsbedragen worden betaald uiterlijk op de eenentwintigste dag volgend op die waarop zij door of vanwege het productschap aan de hand van nota's in rekening zijn gebracht, dan wel, indien de secretaris, namens het bestuur van het productschap, zulks verlangt, voor een door deze te bepalen datum.
2. Het productschap is bevoegd tot verrekening van door de ondernemer aan het productschap verschuldigde bedragen met door de ondernemer van het productschap te ontvangen bedragen over te gaan.
3. Het Hoofdproductschap Akkerbouw wordt gemachtigd de verschuldigde heffingsbedragen in rekening te brengen, in te vorderen en in ontvangst te nemen.

Artikel 7

In afwijking van artikel 6 is de nota terstond invorderbaar:

- a. zodra het faillissement van de ondernemer is aangevraagd;
- b. zodra de ondernemer het drijven van de onderneming beëindigt of van het voornemen daarvan blijkt; of
- c. zodra de ondernemer zich metterwoon in het buitenland heeft gevestigd of van het voornemen daartoe blijkt.

Artikel 8

De secretaris kan, namens het bestuur, besluiten nota's met een bedrag minder dan € 50,- samen te voegen tot verzamelnota's, welke op meerdere transacties of perioden betrekking hebben.

Artikel 9

Aan de ondernemer die niet of niet geheel binnen de in artikel 6 gestelde termijn heeft betaald, kan door de secretaris, namens het bestuur, de wettelijke interest over het niet-betaalde bedrag in rekening worden gebracht, te berekenen vanaf de dag waarop de betaling uiterlijk dient te zijn verricht ingevolge de aanmaning bedoeld in artikel 127, tweede lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie.

§ 5 Slotbepalingen

Artikel 10

1. De gegevens verkregen uit hoofde van het bepaalde in deze verordening zullen - voor zover bij of krachtens de wet niet anders is bepaald - zonder toestemming van de belanghebbende:
 - a. slechts worden gebruikt ter vervulling van de taak van het productschap
 - b. niet onder vermelding of aanduiding van de persoon en/of onderneming, waarop zij betrekking hebben, worden bekend gemaakt aan anderen dan de voorzitter, de secretarissen of andere personen van het secretariaat van het productschap en de met financiële controle op het productschap belaste accountant en diens personeel, voorzover het kennis nemen van die gegevens voor die controle noodzakelijk is.
2. Bekendmaking van gegevens, als in het eerste lid bedoeld, blijft ook zonder vermelding of aanduiding van de persoon en/of onderneming, waarop zij betrekking hebben, achterwege in de gevallen waarin uit de aard der gegevens dan wel of zomede uit een of meer andere omstandigheden zou kunnen blijken op welke persoon en/of onderneming die gegevens betrekking hebben.

Artikel 11

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2009.

Indien het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin deze verordening wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 31 december 2008, treedt zij in werking de tweede dag na publicatie in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt zij terug tot en met 1 januari 2009, met uitzondering van de toepassing van de Verordening PA algemene bepalingen 2008.

Artikel 12

Deze verordening wordt aangehaald als Heffingsverordening PA Fonds aardappelverwerking 2009.

Den Haag, 13 november 2008

Th.A.M. MEIJER
voorzitter

M. ELEMA
secretaris

TOELICHTING

De doelstellingen die worden nagestreefd

Doelstelling van de heffing is verbetering van productieprocessen en vermindering van milieubelasting. Het gaat hierbij om met name financiering van onderzoek en milieubeleid. Enerzijds wordt beoogd de omzet van de aardappelverwerkers te vergroten, waardoor het inkomen toe kan nemen en anderzijds wordt beoogd het milieu minder te belasten.

Het productschap dient ten opzichte van organisaties van ondernemers en werknemers een complementaire rol te vervullen en alleen activiteiten op sectorniveau te ontplooiën waartoe deze organisaties op eigen kracht niet of onvoldoende in staat zijn. De kerntaken onderzoek en milieu dienen onder publiekrechtelijk kader te geschieden aangezien de daaruit voortvloeiende maatregelen alleen maar geëffectueerd kunnen worden indien iedere onderneming in de sector daaraan gehouden is en deze maatregelen zo nodig sectorbreed kunnen worden gehandhaafd. De sector van aardappelverwerkers bestaat ook uit kleine en middelgrote ondernemers. Vooral de kleinere bedrijven zullen niet in staat zijn zelf zulke activiteiten uit te (laten) voeren.

De in het kader van onderhavige verordening op te leggen heffingen worden aangewend voor de financiering van onderzoek en milieu. Doelstelling van de heffing is verbetering van productieprocessen en vermindering van milieubelasting. Het gaat hierbij met name om verbetering van de bewaarkwaliteit, informatie-uitwisseling, meting ingangskwaliteit en nieuwe veredelings technieken om de kwaliteit van aardappels te verhogen.

De nadere motivering van de noodzaak van publieke regelgeving i.c. de verordening

Het productschap is als publiekrechtelijke organisatie ingesteld voor alle aardappelverwerkers. Al deze bedrijven betalen mee aan het fonds aardappelverwerking. Zo wordt voorkomen dat er bedrijven zouden zijn die wel profiteren van activiteiten, maar niet meebetalen.

De afweging t.o.v. private alternatieven

Gezien het collectieve belang voor de gehele sector, waarbij het voor de individuele aardappelverwerker niet mogelijk is de vermelde onderwerpen zelf aan te pakken, is gekozen voor een collectieve publieke aanpak. Zodoende kan onderzoek op elkaar worden afgestemd, is meer geld voor meerjarige projecten beschikbaar en worden volwaardige publicaties aan de sector beschikbaar gesteld.

Dit heffingssysteem maakt dat het productschap zich onderscheidt van een privaatrechtelijke organisatie. Deze laatste treedt alleen op voor haar leden en vertegenwoordigt niet het algemeen belang. Het optreden van het productschap beïnvloedt de ontwikkeling van private belangen niet op negatieve wijze. Evenmin ondersteunt het optreden van het productschap private belangen van individuele ondernemingen.

De uitvoerings- en handhavingsaspecten van de verordening

Het gaat hier om een heffingsverordening waarbij uitvoerings- en handhavingsaspecten geheel voor rekening van het productschap komen. Er wordt geen last gelegd op andere overheden.

De financiële gevolgen van de verordening/de structuur van de heffing en onderbouwing daarvan

De heffing wordt opgelegd over de hoeveelheid verwerkte Nederlandse aardappelen, die aardappelverwerkers verplicht zijn op te geven bij het productschap. Hiermee wordt bereikt dat alle verwerkers naar rato meebetalen aan activiteiten, die in het belang worden geacht van de aardappelverwerkende sector.

Het gaat hier om een omzetheffing van in Nederland geteelde en verwerkte aardappelen, zodat er geen invloed is op het handelsverkeer tussen de lidstaten.

De werking naar alle bedrijfsgenoten

De verordening is van toepassing op alle aardappelverwerkers. Met deze heffingsstructuur worden alle in Nederland gevestigde ondernemingen die profiteren van de bestemming van de heffing belast. De resultaten van onderzoek en voorlichting zijn voor ieder in de sector beschikbaar.

Toedelen bestuursbevoegdheden

Teneinde alle ondernemers die daarvoor in aanmerking komen daadwerkelijk de heffing te doen betalen, is de secretaris gemandateerd om de ondernemer te belasten met een ambtshalve heffing indien die ondernemer in strijd met de voorschriften in gebreke blijft de benodigde gegevens in te dienen.

De becijfering van de opbrengst en de vindplaats in de begroting

De opbrengst wordt voor 2009 geschat op € 160.000,- zoals vermeld in hoofdstuk H van de PA-begroting 2009.

De Schilthuisaftrek geldt voor de leden van de Vereniging voor de Aardappelverwerkende Industrie. Het betreft een korting van 25% op de heffing. Artikel 126, zesde lid van de Wet op de bedrijfsorganisatie bepaalt dat de aftrek niet meer dan de helft van de heffing kan bedragen. Aan deze bepaling is met de bepaling van een korting van 25% op de heffing voldaan.

De tekst van artikel 2 correspondeert met de bepaling opgenomen in artikel 2, eerste lid van het Besluit beleidsregel inzake de toepassing van de Schilthuisaftrek van de SER.

De filosofie achter deze aftrek van de heffing is van oudsher om de vrijheid van organisaties in sectoren van het bedrijfsleven niet te belemmeren. De ontplooiing van de organisaties vormt mede de basis voor productschappen. De door georganiseerde akkerbouwers verrichte inzet ten behoeve van belangenbehartiging in de branche en de daarmee gepaard gaande beleidsvoorbereidende activiteiten in publiek verband, rechtvaardigt een korting op de verplichte heffing in de vorm van een aan de vrijwillige contributie gerelateerde korting. De niet-georganiseerde ondernemer profiteert in gelijke mate van die publiek-rechtelijke activiteiten.

Totale hoogte van de Schilthuisaftrek is ongeveer € 45.000,-.

Het algemeen belang van de activiteit

Zonder deze regeling zou er niet op deze schaal onderzoek plaatsvinden. De resultaten van het onderzoek bevorderen de kwaliteit van de productieprocessen en leveren een vermindering van de belasting van het milieu op. Dit is in het algemeen belang van consument en milieu.

Het sectoraal belang van de activiteit

Zonder deze heffing zou de sector sociaal-economisch minder gestructureerd zijn en komen een aantal gewenste projecten niet van de grond. Voor een individueel bedrijf is het niet goed mogelijk zelf activiteiten te financieren die op deze terreinen liggen. Op verzoek van de brancheorganisaties is gekozen voor een collectieve aanpak, hetgeen het belang van de individuele teler en het belang van de gehele sector dient.

Bijzonderheden rond de steunmelding/notificatie

De Europese Commissie heeft bij besluit van 30 september 1998 kenbaar gemaakt geen bezwaar te hebben tegen de toepassing van onderhavige steunmaatregel (met inachtneming van de maximum bedragen, steunmaatregel nr. NN 94/98).

Administratieve lastendruk

De aardappelverwerkende industrie verstrekt zijn gegevens maandelijks op een door het productschap verstrekt formulier. Het gaat om een vaste groep van 37 grote verwerkers en middelgrote import- en exportbedrijven. Deze bedrijven zijn bekend met de werkwijze van het invullen van de formulieren. Door toenemende automatisering wordt de lastendruk minder en door de ondernemers als acceptabel aanvaard.

Den Haag, 13 november 2008

Th.A.M. MEIJER
voorzitter

M. ELEMA
secretaris

TOELICHTING (behorende bij wijziging I)

Doelstelling van de heffing is verbetering van productieprocessen en vermindering van milieubelasting. Het gaat hierbij met name om financiering van onderzoek en milieubeleid. Enerzijds wordt beoogd de omzet van de aardappelverwerkers te vergroten, waardoor het inkomen toe kan nemen en anderzijds wordt beoogd het milieu minder te belasten. Voor wat betreft de beleidslijnen wordt verwezen naar de toelichting bij de Heffingsverordening PA fonds aardappelverwerking 2009.

Vanwege het bepaalde in artikel 126, achtste lid van de Wet op de bedrijfsorganisatie, de stapsgewijze afbouw van de Schilthuiskorting, mag in 2012 de Schilthuiskorting niet meer dan 10% bedragen.

Voorgaande is een dringende reden, te weten wettelijke reden, om te rechtvaardigen dat onderhavige wijzigingsverordening niet heeft voorgehangen.

Tevens is van belang dat in de jaarlijkse novembervergadering van het bestuur gestreefd wordt naar het vaststellen van alle heffingsverordeningen. Dit geeft een eenduidig en duidelijk beleid.

Tengevolge van de verlaging van de Schilthuiskorting kan de heffing verlaagd worden, hetgeen opgenomen is in onderdeel A van de wijzigingsverordening.

De opbrengst wordt voor 2012 geschat op € 178.000,- zoals vermeld is in paragraaf J.5 van de PA-begroting 2012.

De totale hoogte van de Schilthuiskorting wordt voor 2012 geschat op € 18.000,-.

De verordening heeft terugwerkende kracht aangezien het doorlopende heffingen betreft. De rechtszekerheid is niet aangetast, nu het een verlaging van de heffing betreft. De tuchtrechtelijk te handhaven bepalingen zijn van terugwerkende kracht uitgesloten.